

การพัฒนายุทธศาสตร์การบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี จังหวัดเลย

Strategic Development Administration for the Women Empowerment Funds in
Loei Province

เปล่งมณี เร่งสมบุญรสสุข¹, ศิริวิทย์ กุลโรจนภัทร² และ สุดาวรรณ สมใจ³
Plengmanee Rengsomboonsuk¹, Siravit Koolrojanapat² and Sudawan Somjai³

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษา 1) ระดับการดำเนินงานและสภาพการพัฒนายุทธศาสตร์การบริหารกองทุน 2) สภาพและองค์ประกอบการบริหารกองทุนที่ส่งผลต่อการพัฒนายุทธศาสตร์การบริหารกองทุน และ 3) ศึกษาแนวทางที่เหมาะสมในการพัฒนายุทธศาสตร์การบริหารกองทุน โดยการวิจัยแบบผสมผสานวิธีชนิดลำดับการอธิบาย กลุ่มตัวอย่างได้จากการสุ่มแบบหลายขั้นตอน 393 คน ที่เป็นตัวแทนสตรีจังหวัดเลย และสัมภาษณ์เชิงลึกผู้ที่มีหน้าที่ในการกำหนดนโยบายกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีและการนำนโยบายไปปฏิบัติ จำนวน 9 คน สถิติพรรณนาและสถิติอ้างอิงนำมาใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล การวิเคราะห์เนื้อหาและการพรรณนาตรรกะสำหรับการวิจัยคุณภาพ

ผลการวิจัยพบว่า ประชากรที่ศึกษามีความเห็นต่อสภาพและองค์ประกอบการบริหารกองทุนมีความสัมพันธ์กับการพัฒนายุทธศาสตร์การบริหารกองทุนโดยรวมอยู่ในระดับมาก สภาพและองค์ประกอบการบริหารกองทุนร่วมกันส่งผลต่อการพัฒนายุทธศาสตร์การบริหารกองทุนในระดับปานกลางถึงมากโดยมีค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์อยู่ระหว่าง 0.43 ถึง 0.78 อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติทุกตัวแปร สภาพและองค์ประกอบการบริหารกองทุนร่วมกันสามารถทำนายการมีอิทธิพลต่อการพัฒนายุทธศาสตร์การบริหารกองทุนพัฒนาสตรีได้ร้อยละ 61.60 ($R^2 = 0.616$) อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 (2-tailed) และการพัฒนายุทธศาสตร์การบริหารกองทุนยังมีจุดอ่อนด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน ด้านทักษะการบริหารของคณะกรรมการและที่ปรึกษา ด้านความรู้ความสามารถในการถ่วงดุลโครงการ และด้านระเบียบกองทุน จึงเสนอแนะให้วางแนวทางกลยุทธ์เชิงรุก ป้อนกัน แก่ใจและตั้งรับในการพัฒนายุทธศาสตร์การบริหารกองทุนให้มีประสิทธิผลมากขึ้น

คำสำคัญ: การพัฒนา ยุทธศาสตร์ การบริหาร กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี

¹ นักศึกษาปริญญาเอก, หลักสูตรปรัชญาดุษฎีบัณฑิต สาขาการบริหารการพัฒนา มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา.

² Ph.D. (candidate), Doctor of Philosophy Program in Development Administration, Suan Sunandha Rajabhat University, Thailand.

³ รองศาสตราจารย์ประจำหลักสูตรปรัชญาดุษฎีบัณฑิต สาขาการบริหารการพัฒนา มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา.

² Assoc. Prof. Dr., Lecturer in Doctor of Philosophy Program in Development Administration, Suan Sunandha Rajabhat University, Thailand.

³ อาจารย์ประจำหลักสูตรปรัชญาดุษฎีบัณฑิต สาขาการบริหารการพัฒนา มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา.

³ Dr., Lecturer in Doctor of Philosophy Program in Development Administration, Suan Sunandha Rajabhat University, Thailand.

Abstract

The purposes of this research were to study 1) operating level and the current strategic development administration of funds 2) factors and factor components of fund administration that resulted in development of administration of funds and 3) proper guidelines in strategic development administration. This was mixed research methods of ranking and description. A total 393 samples of women representatives from Loei Province. An in-depth interview of 9 informants who have duties in set up the policy and implementation of the policy of women empowerment funds. Descriptive and inferential statistics were utilized in data analysis. The qualitative data were analyzed using content and logical descriptive analyses.

The findings revealed that 1) factors of management and factors of components of fund administration had relationship with strategic development administration funds at high level 2) factors of management and factors of components of fund administration had effects on strategic development administration funds in positive direction at moderate to high level with correlation coefficient between 0.43 to 0.78 and statistical significance of every variables at 0.01 level 3) the current level and factor components of fund administration together can predict the influence of the development administration for the women empowerment funds of 61.60 percent ($R^2 = 0.616$) with a statistical significance at 0.05 (2 - tailed) and 4) the statistic development administration needed to enhanced with the recommendation to set up offensive, protective, revised and defensive strategies to effectively manage the strategic development administration.

Key words: Development, Strategies, Fund Management, Women Empowerment Funds

บทนำ

องค์การสหประชาชาติเห็นความสำคัญของสตรีที่มีบทบาทสำคัญในการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนจะต้องให้สตรีมีบทบาทร่วมกับผู้ชายพัฒนาประเทศ โดยให้ประเทศต่างๆ กำหนดมาตรการในการสร้างความเสมอภาคทางเพศ และการส่งเสริมพลังของสตรี เพื่อเป็นรากฐานสำคัญที่จะก่อให้เกิดการพัฒนาและมีโอกาสที่จะก้าวไปสู่ตำแหน่งของผู้นำในทางเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง (United Nation, 2014, 31) ประเทศภาคีขององค์การสหประชาชาติจำนวนประมาณ 89 ประเทศทั้งในทวีปเอเชีย ยุโรป อเมริกา และทวีปแอฟริกา ได้ยอมรับและนำแนวทางนี้ไปพัฒนาบทบาทของสตรีให้เป็นส่วนหนึ่งของการพัฒนาประเทศ ควบคู่ไปกับการสร้างความเข้มแข็งให้กับสถาบันทางสังคม โดยมีนโยบายและมาตรการที่จะพัฒนาความสามารถของสตรีเทียบเท่าสตรีของประเทศที่เจริญแล้ว แต่ในสภาพความเป็นจริง บทบาทสตรีในประเทศกำลังพัฒนาและประเทศด้อยพัฒนาตกอยู่สภาพที่ถูกกดขี่ เอาเปรียบจากการใช้ชีวิต

และการใช้แรงงาน รวมทั้งขาดความก้าวหน้าในงานอาชีพ เมื่อเปรียบเทียบกับผู้ชาย หรือสตรีในประเทศที่เจริญ และด้วยความจำเป็นในการพัฒนาประเทศที่ต้องการให้สตรีพัฒนาประเทศร่วมกับบุรุษ หลายภาคส่วนจึงได้พยายามรณรงค์ทั้งในเชิงแนวคิดและการปฏิบัติให้มีการยอมรับบทบาทสตรี โดยมีการประกาศให้วันที่ 8 มีนาคมของทุกปีเป็นวันสตรีสากล เพื่อเป็นการแสดงเจตนารมณ์ในการพัฒนาศักยภาพของสตรี และเรียกร้องให้รัฐบาลให้ความสำคัญกับสตรีมีส่วนในการพัฒนาประเทศ

รัฐบาลที่นำโดยนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร (พ.ศ. 2555) เห็นความสำคัญของสตรี จึงได้กำหนดนโยบายที่จะแก้ไขปัญหาอย่างจริงจัง จึงจัดตั้งกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี โดยมีวัตถุประสงค์ 1) เป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนดอกเบี้ยต่ำหรือปลอดดอกเบี้ย ในการสร้างโอกาสให้สตรีเข้าถึงแหล่งทุนสำหรับการลงทุน เพื่อพัฒนาอาชีพ สร้างงาน สร้างรายได้ หรือสำหรับการส่งเสริม 2) เป็นแหล่งเงินทุนเพื่อการพัฒนาศักยภาพสตรีและเครือข่ายสตรี การเฝ้า

ระวังและดูแลปัญหาของสตรี ตลอดจนการช่วยเหลือเยียวยา สตรีที่ประสบปัญหาในทุกรูปแบบ การรณรงค์ให้สังคมเข้าใจ ปัญหาสตรีในทุกมิติ และการคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิสตรี 3) เป็นแหล่งเงินทุนเพื่อการส่งเสริมและสนับสนุนการจัด กิจกรรมในการพัฒนาบทบาทสตรีการแก้ไขปัญหาสตรี ขององค์กรต่างๆ การสร้างภาวะผู้นำ การพัฒนาองค์ความรู้ คุณภาพชีวิต รวมทั้งการเสริมสร้างความเข้มแข็งทางด้าน เศรษฐกิจและสังคมของสตรี และ 4) เป็นแหล่งเงินทุนเพื่อ การสนับสนุนโครงการอื่นๆ ที่เป็นการแก้ไขปัญหาและพัฒนา สตรีตามที่คณะกรรมการพิจารณาเห็นสมควร (สำนักนายกรัฐมนตรี, 2555, หน้า 5)

รัฐบาลใช้กองทุนพัฒนาบทบาทสตรีเป็นเครื่องมือ ในการพัฒนาบทบาทสตรีโดยมุ่งไปยังพื้นที่ระดับจังหวัด และระดับตำบล ด้วยการจัดสรรงบประมาณเป็นทุนหมุนเวียนให้กองทุนในระดับจังหวัด แม้ได้มีการนำนโยบายการพัฒนาบทบาทสตรีไปสู่การปฏิบัติในระดับพื้นที่แต่ยังพบ ปัญหาในการบริหารจัดการกองทุนไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ ควร และยังพบว่ากองทุนพัฒนาบทบาทสตรีในแต่ละจังหวัด มีเหตุแห่งปัญหาแตกต่างกันไปตามสภาพพื้นที่และ วัฒนธรรมของประชาชนในแต่ละพื้นที่ กรณีกองทุนพัฒนา บทบาทสตรีจังหวัดเลยซึ่งตั้งอยู่ในจังหวัดชายแดน ประชากรส่วนใหญ่มีอาชีพเกษตรกรรม และยังเป็นแหล่ง ท่องเที่ยวเชิงธรรมชาติ การบริหารงานที่ผ่านมาพบว่ามี หนี้เสียค่าเมื่อเทียบกับกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีอีกหลาย จังหวัด ดังนั้นผู้วิจัยต้องการศึกษาสภาพและปัจจัยที่ส่งผล ต่อการพัฒนายุทธศาสตร์การบริหารกองทุนที่มีผลต่อ ความสำเร็จในการบริหารกองทุน รวมทั้งวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน ของกองทุน อุปสรรค โอกาส เพื่อวางแนวทาง กลยุทธ์ในการพัฒนายุทธศาสตร์การบริหารกองทุนพัฒนา บทบาทสตรี จังหวัดเลย

วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาระดับการดำเนินงานและสภาพการ พัฒนายุทธศาสตร์การบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี จังหวัดเลย
2. เพื่อศึกษาสภาพและองค์ประกอบการบริหาร กองทุนที่ส่งผลต่อการพัฒนายุทธศาสตร์การบริหาร กองทุนพัฒนาบทบาทสตรี จังหวัดเลย
3. เพื่อศึกษาแนวทางที่เหมาะสมในการพัฒนา

ยุทธศาสตร์การบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี จังหวัดเลย

วิธีดำเนินการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้ เป็นการวิจัยแบบผสมวิธี (mixed methods research) ชนิดลำดับการอธิบาย (sequential explanatory strategy) (Creswell, 2009, 211-212) ศึกษาเป็น 2 ขั้นตอน (phase) ดังนี้

1. การวิจัยเชิงปริมาณ แบบสำรวจ โดยเก็บ รวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลจากกลุ่มตัวอย่างประชากรที่ เป็นตัวแทนสตรีจังหวัดเลยเพื่ออธิบายความสัมพันธ์เชิง เหตุและผลระหว่างสภาพและองค์ประกอบการบริหาร กองทุนพัฒนาบทบาทสตรีมีความสัมพันธ์ และที่ส่งผลต่อ การพัฒนายุทธศาสตร์การบริหารกองทุนพัฒนา บทบาทสตรี จังหวัดเลย

2. การวิจัยเชิงคุณภาพ โดยการสัมภาษณ์เชิง ลึก กรรมการและเจ้าหน้าที่รัฐที่มีหน้าที่เกี่ยวกับการบริหาร กองทุนด้วยคำถามปลายเปิดแบบมีโครงสร้าง (จุมพล หนิมพานิช, หน้า 357-359) ที่ต้องการให้ผู้ให้สัมภาษณ์ได้ แสดงความคิดเห็นอย่างอิสระ

ประชากรและตัวอย่าง

1. ประชากร จังหวัดเลย มีประชากรที่เป็นเพศ หญิงอายุตั้งแต่ 15 ปีขึ้นไปมีจำนวน 308,564 คน (สำนักงานสถิติแห่งชาติ, 2553) ผู้วิจัยได้เลือกตัวอย่างจาก ประชากรเพศหญิงของจังหวัดเลย 12 ตำบลใน 4 อำเภอ จาก 14 อำเภอของจังหวัดเลย ดังนี้ อำเภอเมืองได้แก่ ตำบลเสี้ยว ศรีสองรัก เมือง อำเภอกิ่งเมืองกิ่งชนบทคือ อำเภอนาดวง ได้แก่ ตำบลนาดอกค้ำ นาดวง ท่าสะอาด อำเภอยายเฒ่า 2 อำเภอ คือ อำเภอด่านซ้าย ได้แก่ตำบล อิปุม นาหอ วังยาว และอำเภอท่าลี่ ได้แก่ อาฮี หนองผือ และน้ำพูน ประชากรที่เป็นเพศหญิง จาก 12 ตำบล มี จำนวนประชากร 22,354 คน และได้ขนาดตัวอย่างที่จะ ทำการสุ่มจำนวน 393 คน โดยคำนวณจากสูตรของ ทาโร ยามาเน่ (Yamane, 1973, p. 727)

2. กลุ่มตัวอย่างในการวิจัย ทำการเลือกกลุ่มตัวอย่าง แบบหลายขั้นตอน (กัลยา วานิชย์บัญชา, 2555, หน้า 22) โดยเลือกอำเภอ 4 อำเภอจาก 14 อำเภอ แต่ละอำเภอ เลือกตัวอย่างตำบล อำเภอละ 3 ตำบล แต่ละตำบลได้สัดส่วน ตัวอย่าง จาก 12 ตำบล 393 คน

3. ตัวแปรที่ใช้ในการวิจัย ตัวแปรอิสระได้แก่ ปัจจัยสภาพการบริหารกองทุนพัฒนาสตรี ประกอบด้วย ด้านลักษณะพื้นที่ ระเบียบกองทุน แนวทางปฏิบัติของกองทุน องค์ประกอบคณะกรรมการกองทุน และการมีส่วนร่วมของประชาชน และปัจจัยองค์ประกอบการบริหารกองทุนพัฒนาสตรี ประกอบด้วยด้านทักษะการบริหารผู้นำ คณะกรรมการและที่ปรึกษา ความพร้อมในการบริหารกองทุน ความรู้ในการถ่วงดุลโครงการ งบประมาณบริหารกองทุน และการประชาสัมพันธ์ ตัวแปรตามคือการพัฒนายุทธศาสตร์การบริหารกองทุนพัฒนาสตรี จังหวัดเลยประกอบด้วยด้านสร้างผู้นำสตรีในชุมชน การบรรลุตามวัตถุประสงค์กองทุน ความพึงพอใจของประชาชนและการยอมรับบทบาทสตรี

เครื่องมือในการเก็บรวบรวมข้อมูล

1. เครื่องมือในการวิจัยคือแบบสอบถามและแบบสัมภาษณ์ แบบสอบถามใช้ในการสำรวจความเห็นที่กำหนดลำดับจากความเห็นน้อยที่สุดถึงมากที่สุด (1-5) ที่นำไปสอบถามประชากรตัวอย่าง ในแต่ละประเด็นคำถามที่ผ่านการตรวจสอบความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์การวิจัยจากผู้เชี่ยวชาญจำนวน 5 คนซึ่งมีค่าความสอดคล้องเท่ากับ 0.963 หลังจากนั้นผู้วิจัยได้นำแบบสอบถามไปทดสอบกับประชากรที่มีใช้กลุ่มตัวอย่างจำนวน 30 คน ได้ค่าความเชื่อมั่น 0.923 วิหาค่าสัมประสิทธิ์อัลฟาของ Cronbach (1974, p. 161) สำหรับการวิจัยเชิงคุณภาพใช้แบบสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้าง (Creswell, 2009, p. 181; Merriam, 2009, pp. 89-91) สัมภาษณ์เชิงลึกกับกรรมการกองทุนพัฒนาสตรีและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารกองทุนพัฒนาสตรีจังหวัดเลย จำนวน 9 คน (Dukes, 1984, pp. 197-203)

2. การเก็บรวบรวมข้อมูล ผู้วิจัยได้แจกจ่ายแบบสอบถามให้ประชากรตัวอย่างทั้งหมดแล้วรวบรวมมาได้ครบทั้ง 393 คน แล้วทำการตรวจสอบความสมบูรณ์ของแบบสอบถาม แล้วจึงป้อนข้อมูลเข้าระบบคอมพิวเตอร์โดยใช้โปรแกรมวิจัยทางสังคมศาสตร์ SPSS for Windows ในการประมวลผลและวิเคราะห์ข้อมูล

สถิติที่ใช้ในการวิจัย

วัตถุประสงค์ข้อที่ 1 ใช้ สถิติพรรณนา ในการอธิบายคุณลักษณะของประชากรค่าสถิติที่ใช้ ได้แก่ ความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน

วัตถุประสงค์ข้อที่ 2 ใช้สถิติอ้างอิง เพื่อทดสอบสมมติฐาน ค่าสถิติที่ใช้คือ t-test และ F - test วิเคราะห์และทดสอบความถดถอยเชิงพหุคูณ วิเคราะห์ค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์เพียร์สัน เพื่อทดสอบขนาดของความสัมพันธ์ระหว่างตัวแปรอิสระและตัวแปรตาม วิเคราะห์ปัจจัยที่ส่งผลต่อตัวแปรตาม เพื่อทำนายตัวแปรอิสระที่ส่งผลต่อตัวแปรตามตามสมการเชิงเส้นตรง $Y = \beta_0 + \beta_1 X_1 + \beta_2 X_2 + \dots + \beta_k X_k$ และทดสอบนัยสำคัญทางสถิติของค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์เชิงพหุคูณ (R^2) โดยใช้สูตร (กัลยา วานิชย์บัญชา, 2559, หน้า 338)

$$R^2 = \frac{\text{ความผันแปรของตัวแปรตามเนื่องจากอิทธิพลของ } x_1, x_2, \dots, x_k}{\text{ความผันแปรทั้งหมด}}$$

วัตถุประสงค์ข้อที่ 3 วิเคราะห์เชิงเนื้อหาและพรรณนาตรรกะข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์เชิงลึกนำมาวิเคราะห์เนื้อหาและตีความร่วมกับข้อมูลที่ได้จากการสำรวจ

ผลการวิจัย

1. ผลการศึกษาศาภาพการพัฒนายุทธศาสตร์การบริหารกองทุนพัฒนาสตรี จังหวัดเลย พบว่า การพัฒนายุทธศาสตร์การบริหารกองทุนพัฒนาสตรีโดยภาพรวมทุกด้านอยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 3.62$, S.D. = 0.62) แต่เมื่อพิจารณารายปัจจัยพบว่าสภาพการบริหารกองทุนโดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 3.65$, S.D. = 0.95) ยกเว้นด้านการมีส่วนร่วมของประชาชนอยู่ในระดับปานกลาง ($\bar{X} = 3.03$, S.D. = 1.25) สำหรับปัจจัยองค์ประกอบการบริหารกองทุนพัฒนาสตรี ประชากรผู้ตอบแบบสอบถามเห็นว่าโดยภาพรวมอยู่ในระดับปานกลาง ($\bar{X} = 3.38$, S.D. = 0.85)

2. ผลการศึกษขนาดความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยสภาพและองค์ประกอบการบริหารกองทุน พัฒนาบทบาทสตรีที่ส่งผลต่อการพัฒนายุทธศาสตร์การบริหารกองทุนพัฒนาสตรี โดยการทดสอบค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์เพียร์สัน และทำการวิเคราะห์ความสัมพันธ์เชิงเส้นตรงโดยการทดสอบสัมประสิทธิ์ความถดถอยพหุคูณ พบว่าการพัฒนายุทธศาสตร์การบริหารกองทุนพัฒนาสตรี (y) กับตัวแปรพยากรณ์สภาพและองค์ประกอบการบริหารกองทุนพัฒนาสตรี ทั้งสิบด้านร่วมกันมีความสัมพันธ์กับการพัฒนายุทธศาสตร์การบริหารกองทุนพัฒนาบทบาท

สตรี จังหวัดเลย อยู่ในระดับปานกลางถึงมาก มีขนาดความสัมพันธ์อยู่ระหว่าง 0.43 ถึง 0.78 (หรือ 43.30% ถึง 77.70%) อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.01 (2-tailed) ตัวแปรที่มีความสัมพันธ์มากที่สุดคือด้านองค์ประกอบคณะกรรมการกองทุนและด้านแนวทางปฏิบัติของกองทุน มีค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์เท่ากับ 0.80 ส่วนตัวแปรที่มีความสัมพันธ์น้อยที่สุดคือตัวแปรด้านลักษณะพื้นที่และด้านการมีส่วนร่วมของประชาชนมีค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์เท่ากับ 0.19 และ มีความสัมพันธ์กับการพัฒนายุทธศาสตร์การบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีอยู่ในระดับปานกลางถึงมากและเป็นไปในทิศทางในทางบวก ($r \neq 0$) จึงวิเคราะห์การถดถอยพหุคูณ สามารถเขียนเป็นสมการได้ดังนี้

สมการในรูปคะแนนดิบ

$$Y = 1.129 + 0.155 \text{ ความพร้อมในการบริหารกองทุน} \\ (\times 7) + 0.157 \text{ ลักษณะพื้นที่} (\times 1) + 0.131 \\ \text{งบประมาณกองทุน} (\times 9) + 0.178 \text{ องค์ประกอบ} \\ \text{คณะกรรมการกองทุน} (\times 4) + 0.132 \\ \text{การประชาสัมพันธ์} (\times 10) + 0.112 \text{ การมีส่วนร่วม} \\ \text{ของประชาชน} (\times 5) + 0.107 \text{ แนวทาง} \\ \text{ปฏิบัติของกองทุน} (\times 3)$$

สมการในรูปคะแนนมาตรฐาน

$$Y = 0.206 \text{ ความพร้อมในการบริหารกองทุน} (\times 7) \\ + 0.181 \text{ ลักษณะพื้นที่} (\times 1) + 0.163 \\ \text{งบประมาณกองทุน} (\times 9) + 0.331 \text{ องค์ประกอบ} \\ \text{คณะกรรมการกองทุน} (\times 4) + 0.192 \\ \text{การประชาสัมพันธ์} (\times 10) + 0.216 \text{ การมีส่วนร่วม} \\ \text{ของประชาชน} (\times 5) + 0.137 \text{ แนวทางปฏิบัติ} (\times 3)$$

จากสมการสามารถนำมาพยากรณ์การพัฒนายุทธศาสตร์การบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี (y) ได้สามารถอธิบายความแปรปรวนได้ร้อยละ 61.60 อีกร้อยละ 38.40 เป็นอิทธิพลของปัจจัยอื่น ส่วนอีก 3 ตัวแปร ได้แก่ ด้านทักษะการบริหารของคณะกรรมการและที่ปรึกษากองทุน ด้านความรู้ความสามารถในการกลั่นกรองโครงการและด้านระเบียบกองทุนไม่มีอำนาจในการทำนายการเปลี่ยนแปลงของการพัฒนายุทธศาสตร์การบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีจังหวัดเลย ($\beta = 0$)

3. ผลการศึกษาข้อมูลเชิงลึกพบว่าการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีจังหวัดเลยมีจุดอ่อนตรงกับข้อมูลที่ได้จากการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงปริมาณ ได้แก่ ด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน ด้านทักษะการบริหารของคณะกรรมการและที่ปรึกษากองทุน ด้านความรู้ความสามารถในการกลั่นกรองโครงการ และด้านระเบียบกองทุน อย่างไรก็ตามการที่ปรึกษาการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรียังมีจุดแข็งและโอกาสหลายประการในการพัฒนายุทธศาสตร์การบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี

4. พบว่าการพัฒนากลยุทธ์การบริหารการพัฒนาบทบาทสตรีจังหวัดเลยจะต้องมีการกำหนดแนวทางเชิงกลยุทธ์ที่จะทำให้การพัฒนายุทธศาสตร์การบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีจังหวัดเลยมีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น โดยวางแนวทางกลยุทธ์เชิงรุก ป้องกัน แก้ไข และตั้งรับ

การอภิปรายผล

1. การพัฒนายุทธศาสตร์การบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีได้มีการสร้างผู้นำสตรี การบริหารงานให้บรรลุวัตถุประสงค์ สร้างความพึงพอใจของประชาชนและการยอมรับบทบาทสตรี อยู่ในระดับมาก และพบว่าปัจจัยสภาพและองค์ประกอบการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีโดยรวม มีผลอย่างมากต่อการพัฒนายุทธศาสตร์การบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี เมื่อพิจารณารายด้านพบว่าด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน ด้านทักษะการบริหารของคณะกรรมการและที่ปรึกษากองทุน ด้านงบประมาณกองทุน และด้านการประชาสัมพันธ์มีผลต่อการพัฒนายุทธศาสตร์การบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีจังหวัดเลยอยู่ในระดับปานกลาง สอดคล้องกับผลงานวิจัยของฉัตรนภา วงศ์ไชยา, อรรถสิทธิ์ เมืองอินทร์ (2557) วิจัยเรื่อง “ประสิทธิผลการดำเนินงานกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีในเขตเทศบาลตำบลบ้านสาบ อำเภอเมือง จังหวัดพะเยา” พบว่า การบริหารแบบมีส่วนร่วมมีประสิทธิผลอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณาปัจจัยองค์ประกอบการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีพบว่า มีความสัมพันธ์กับการพัฒนายุทธศาสตร์การบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีจังหวัดเลยอยู่ในระดับปานกลาง ซึ่งสอดคล้องกับผลงานวิจัยของกรรณิการ์ จอมดวง, สุพัตรา จุณณะปิยะ, นวลจันทร์ ทัศนชัยกุล (2556) วิจัยเรื่อง “การดำเนินงาน

กองทุนพัฒนาบทบาทสตรีตำบลล้อมแรด อำเภอเถิน จังหวัดลำปาง” ที่พบว่า การดำเนินงานกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีโดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง

2. สภาพและองค์ประกอบการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีส่งผลกระทบต่อการพัฒนายุทธศาสตร์การบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี จังหวัดเลยอยู่ในระดับปานกลางถึงมากโดยมีค่าความสัมพันธ์ตั้งแต่ 0.43 ถึง 0.78 อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.01 (2-tailed) ตัวแปรร่วมที่มีความสัมพันธ์มากที่สุดคือตัวแปรด้านแนวปฏิบัติของกองทุน และด้านองค์ประกอบคณะกรรมการกองทุน มีค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์เท่ากับ 0.80 หรือประมาณร้อยละ 80 รองลงมาคือ ตัวแปรด้านองค์ประกอบคณะกรรมการกองทุน และด้านความรู้ความสามารถในการกลั่นกรองโครงการ มีค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์เท่ากับ 0.795 หรือประมาณร้อยละ 79.50 ส่วนตัวแปรร่วมที่มีความสัมพันธ์กับการพัฒนายุทธศาสตร์การบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีต่ำที่สุดคือตัวแปรด้านลักษณะพื้นที่และการมีส่วนร่วมของประชาชนมีค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์เท่ากับ 0.19 หรือร้อยละ 19.00 และพบว่า ตัวแปรที่ยังไม่ได้รับการพัฒนาให้เข้มแข็งที่จะส่งผลกระทบต่อพัฒนายุทธศาสตร์การบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีได้อย่างเต็มที่ ได้แก่ ด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน ด้านทักษะการบริหารของคณะกรรมการและที่ปรึกษากองทุน ด้านงบประมาณของกองทุนและด้านการประชาสัมพันธ์ ซึ่งสอดคล้องกับผลงานวิจัยของ ฉัตรนภา วงศ์ไชยา และอรุณสิทธิ์ เมืองอินทร์ (2557) เรื่อง “ประสิทธิผลการดำเนินงานกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีในเขตเทศบาลตำบลบ้านสาง อำเภอเมือง จังหวัดพะเยา” อธิบายว่าการบริหารแบบมีส่วนร่วมมีประสิทธิผลอยู่ในระดับปานกลาง ในมุมมองของประชาชนยังมองว่าการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรียังไม่ค่อยเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วม การจะบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีได้ดีนั้นต้องเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วม ดังผลงานวิจัย ของสายฝน โนนิง และสุวรรัฐ แลสันกลาง (2558) ที่อธิบายว่าปัจจัยที่ส่งผลดีต่อการดำเนินงานของกองทุนคือการมีส่วนร่วมในชุมชน เมื่อวิเคราะห์ความถดถอยพบว่าตัวแปรพยากรณ์ ได้แก่ ด้านลักษณะพื้นที่ แนวทางปฏิบัติของกองทุน องค์ประกอบคณะกรรมการกองทุน การมีส่วนร่วมของประชาชน ความพร้อมในการบริหารกองทุน งบประมาณกองทุนและ

การประชาสัมพันธ์ ร่วมกันส่งผลต่อการเปลี่ยนแปลงการพัฒนายุทธศาสตร์การบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี จังหวัดเลยได้ประมาณร้อยละ 61.60 ($R^2 = 0.616$) อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.05 (2 - tailed) อีกสามด้าน ได้แก่ ด้านระเบียบกองทุน ทักษะการบริหารของคณะกรรมการและที่ปรึกษากองทุนและด้านความรู้ความสามารถในการกลั่นกรองโครงการไม่มีอำนาจที่จะพยากรณ์การเปลี่ยนแปลงการพัฒนายุทธศาสตร์การบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีจังหวัดเลย

3. การบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรียังมีจุดอ่อนหลายประการ เช่นด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน ทักษะการบริหารของคณะกรรมการและที่ปรึกษากองทุน งบประมาณกองทุน และการประชาสัมพันธ์และพื้นที่อยู่ห่างไกลจากเมืองหลวง การรวบอำนาจบริหารเข้าสู่ส่วนกลาง ฯลฯ ประเด็นเหล่านี้เป็นสภาพแวดล้อมภายในของการบริหารกองทุน และยังมีอุปสรรคภายนอกเช่น ระบบสาธารณูปโภคไม่เพียงพอ สมาชิกส่วนใหญ่ประกอบอาชีพเกษตรกรรมยากต่อการรวมตัวเป็นกลุ่ม ยึดระเบียบมาก ทำให้ขาดความคล่องตัว สมาชิกบางคนอยู่ไกลธนาคารทำให้มีค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปเบิกเงิน ยังไม่เชื่อมโยงกับองค์กรอื่นในการพัฒนา ฯลฯ จึงต้องอาศัยจุดแข็งและโอกาสที่มีอยู่วางแนวทางกลยุทธ์เชิงรุก ป้องกัน แก้ไขและตั้งรับในการพัฒนายุทธศาสตร์การบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีจังหวัดเลยให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

ข้อเสนอแนะ

ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

1. จัดทำแผนยุทธศาสตร์การบริหารการพัฒนาการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีจังหวัดเลย โดยกำหนดแนวทางกลยุทธ์การบริหารทั้งเชิงรุก ป้องกัน แก้ไขและตั้งรับ โดยนำแนวทางกลยุทธ์ไปปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการในแต่ละปี
2. เปิดโอกาสให้สตรีมีส่วนร่วมทุกขั้นตอนในการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี
3. ลดทอนอำนาจการควบคุมจากส่วนกลาง ให้คณะกรรมการกองทุนในระดับจังหวัดและตำบลมีอำนาจในการบริหารกองทุนมากขึ้น
4. เพิ่มงบประมาณให้ได้ตามสัดส่วนความต้องการของโครงการที่มีศักยภาพในการพัฒนาอาชีพและรายได้ของสตรี

ข้อเสนอแนะการบริหาร

1. รมรรงค์โดยการประชุมสมาชิกกองทุน จัดทำเอกสารและการประชาสัมพันธ์ผ่านวิทยุชุมชน เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารมากขึ้น

2. เสนอต่ออธิบดีกรมพัฒนาชุมชนในฐานะประธานคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี จัดสัมมนาฝึกอบรมเพิ่มทักษะการบริหารให้กับคณะกรรมการและที่ปรึกษากองทุนให้มีความรู้เกี่ยวกับการบริหารเงินกองทุน เพื่อช่วยลดปัญหาการบริหารงาน

3. ควรมีการประชาสัมพันธ์นโยบาย กิจกรรมการดำเนินงานเป็นประจำและต่อเนื่อง ผ่านวิทยุชุมชน เอกสาร แผ่นพับโฆษณา รวมทั้งสื่อออนไลน์

4. ควรมีการฝึกอบรมความรู้ในการงานอาชีพ การลงทุน และการทำบัญชี

5. คณะกรรมการกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี จังหวัดเลย และคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี ควรติดตามประเมินผลโครงการที่สมาชิกกู้เงินไปลงทุน

6. จัดประเภทหนี้ และเร่งรัด แนะนำฟื้นฟูโครงการที่คาดว่าจะสูญ

7. ฝึกอบรมพัฒนาสมาชิกที่กู้เงินไปลงทุน และสมาชิกที่ยื่นเสนอโครงการขอสนับสนุนเงินไปลงทุนพัฒนาอาชีพให้มีสำนึกในการเป็นลูกหนี้ที่ดีแก่สมาชิกที่กู้เงินไปลงทุน

8. ควรมีการสำรวจความพึงพอใจจากสมาชิกในการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี จังหวัดเลย

ข้อเสนอแนะเชิงวิชาการที่ควรมีการศึกษาวิจัยต่อไป

1. ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จของการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี

2. ปัจจัยที่มีผลทำให้การบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีมีหนี้เพิ่ม

3. โครงสร้างการบริหารกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีที่มีประสิทธิผล

4. นโยบายรัฐบาลที่เอื้อต่อการพัฒนากองทุนพัฒนาบทบาทสตรี

เอกสารอ้างอิง

- กรรมจักร จอมดวง, สุภัตรา จุณณะปิยะ และนวลจันทร์ ทศนชัยกุล. (2556). *การดำเนินงานกองทุนพัฒนา บทบาทสตรี ตำบลล้อมแรด อำเภอเถิน จังหวัดลำปาง : ศึกษาความคิดเห็นของสมาชิกและคณะกรรมการ*. ปริญญาศิลปศาสตรมหาบัณฑิต รัฐศาสตร์, ภาควิชารัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ บัณฑิตวิทยาลัยมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์.
- กัลยา วานิชย์บัญชา. (2555). *สถิติสำหรับงานวิจัย* (พิมพ์ครั้งที่ 6). กรุงเทพฯ: ธรรมสาร.
- จุมพล หนิมพานิช. (2550). *การวิจัยเชิงคุณภาพ : ในทางรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์*. กรุงเทพฯ: มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย.
- ฉัตรนภา วงศ์ไชยา, อรรถสิทธิ์ เมืองอินทร์. (2557). *ประสิทธิผลการดำเนินงานกองทุนพัฒนาบทบาทในเขตเทศบาล ตำบลบ้านสาง อำเภอเมือง จังหวัดพะเยา*. การศึกษาค้นคว้าด้วยตนเองรัฐประศาสนศาสตร์มหาบัณฑิต นโยบายสาธารณะ, มหาวิทยาลัยพะเยา.
- สายฝน โนบิง และสุวรรัฐ แลสันกลาง. (2558). *การประเมินกองทุนพัฒนาบทบาทสตรีชุมชนกล้วยกลาง ตำบลกล้วยแพะ อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง*. ปริญญารัฐประศาสนศาสตร์มหาบัณฑิต การบริหารและพัฒนาประชาคมเมืองและชนบท, คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏลำปาง.
- สำนักนายนกรัฐมนตรี. (2555). *ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี พ.ศ. 2555*. กรุงเทพฯ: สำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา.

References

- Campbell, R. F. (1976). *Administration Behavior in Education*. New York: McGraw – Hill.
- Chat-Napa Wongchaiya & Athasit Muang-In. (2014). *EFFECTIVENESS OF PERFORMANCE OF THAI WOMEN EMPOWERMENT FUNDS IN BAN SANG SUB-DISTRICT MUNICIPALITY, MUANG DISTRICT, PHAYAO PROVINCE*. Master of Public Administration (Public Policy), University of Phayao. (In Thai).
- Creswell, J.W. (2009). *Research Design; Qualitative, Quantitative, and Mixed Methods Approaches*. Los Angeles: SAGE Publications, Inc.
- Dukes, S. (1984). Phenomenological Methodology in the Human Sciences. *Journal of Religion and Health*, 23(3), 197 -203.
- Jumpon Hnimphanich. (2007). *Qualitative Research in Political Science and Public Administration*. Bangkok: Mahachulalongkornrajavidyalaya University. (In Thai).
- Kanlaya Wanichbancha. (2012). *Statistics for research*. (6th ed.). Bangkok: Dharmasarn Printing Company Limited. (In Thai).
- Kannikar Jomdoug, Supatra Chunnapiya & Naunjun Tasanachaikul. (2014). *Performances of the Thai Women Empowerment Funds, Lomrad District, Thoen District, Lampang Province: A Study of the Members and Committee Opinion*. Master of Arts (Political Science), Major Field: Political Science, Department of Political Science and Public Administration. (In Thai).
- Merriam, S.B. (2009). *Qualitative Research; a Guide to Design and Implantation*. San Francisco, CA: Jossey-Bass.
- Risser, N.L. (1975). Development of an instrument to measure patient satisfaction with nurses and nursing care in primary care settings. *Nursing Research*, 24(1), 45-51.

- Saifon Noping & Suwarat Laesunglang. (2015). *Evaluation of Thai Women Empowerment Funds of Gluay Glang Community Gluay Pae Sub-district, Mueang Lampang District, Lampang Province*. Master of Public Administration (Urban and Rural Community Administration and Development), Faculty of Humanities and Social Sciences, Lampang Rajabhat University. (In Thai).
- The Prime Minister's Office. (2012). *Regulation of the office of prime minister on the women's development fund, the 2555*. Bangkok: Cabinet Publishing and Gazzette Office. (In Thai).
- United Nation. (2014). *Human Development Report 2014; Sustaining Human Progress: Reducing Vulnerabilities and Building Resilience*. Published for the UNDP.
- Yamane, Taro. (1973). *Statistics: An Introductory Analysis*. (3rd ed.). New York: Harper and Row Publication.